

El anuncio de que el Gobierno iniciará este año la erradicación forzada de cultivos de hoja de coca que afectará a 16,000 has en el VRAEM genera rechazo masivo en su población.

# La erradicación, una operación de alto riesgo

\* Entrevista a Alfredo Quintanilla:

**“La mujer es la que va a salvar la política peruana”**



# Retablo

Ayacucho / Marzo 2014 / Nro. 56

**Presidente Asociación SER**  
Roger Agüero Pittman

**Comité editorial**  
Ricardo Caro  
Enma Díaz  
Raquel Reynoso  
César Álvarez

**Director**  
Javier Torres Seoane

**Editores**  
Jorge Moreno / Omar Rosel

**Columnistas**  
Jefrey Gamarra  
Yuber Alarcón  
Celina Salcedo

**Colaboradores**  
Maricela Quispe Córdova  
Nelson Pereyra Chávez

**Impresión / Diagramación**  
Giacomotti Comunicación Gráfica

**Fotografía**  
Asociación SER

**Distribución, ventas y publicidad**  
**Ayacucho:** Ingrid Mesías  
066 319428 - 995053967  
**Lima:** Rosario Arévalo,  
01 4727937 - 995053868



**Retablo es una publicación**  
de la Asociación SER.

**Lima:**  
Jr. Mayta Capac 1329 - Jesús María  
01 472 7937 / www.ser.org.pe

**Ayacucho:**  
Urb. María Parado de Bellido - Mz J Lt 4  
066 319428 / serayacucho@ser.org.pe

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca  
Nacional del Perú N° 2012-16210

**Las opiniones expresadas en los artículos**  
firmados no representan necesariamente la  
posición editorial de la revista.

Manténgase ACTUALIZADO con información  
REGIONAL y NACIONAL cada SEMANA en:

**www.noticiassер.pe**

# Editorial

**D**urante el 2014, en el Perú y en Ayacucho ocurrirán dos eventos que tendrán gran trascendencia en el mediano y largo plazo, uno de los cuales dependerá mucho de nuestro protagonismo: las elecciones regionales y locales y la reunión de la COP 20.

Respecto al primero, el escenario electoral se presenta nuevamente fragmentado y marcado por la presencia de la candidatura reelecciónista del presidente regional Wilfredo Oscorima que, a pesar de culminar su gestión envuelto en varios procesos judiciales, es uno de los favoritos junto con el general (r) Edwin Donayre, también denunciado por malos manejos en su paso por el Ejército Peruano. Que estas candidaturas sean posibles evidencian la debilidad de la opinión pública para poner en cuestión este tipo de liderazgo y la apatía ciudadana para buscar un verdadero cambio de forma y fondo en el gobierno regional y local.

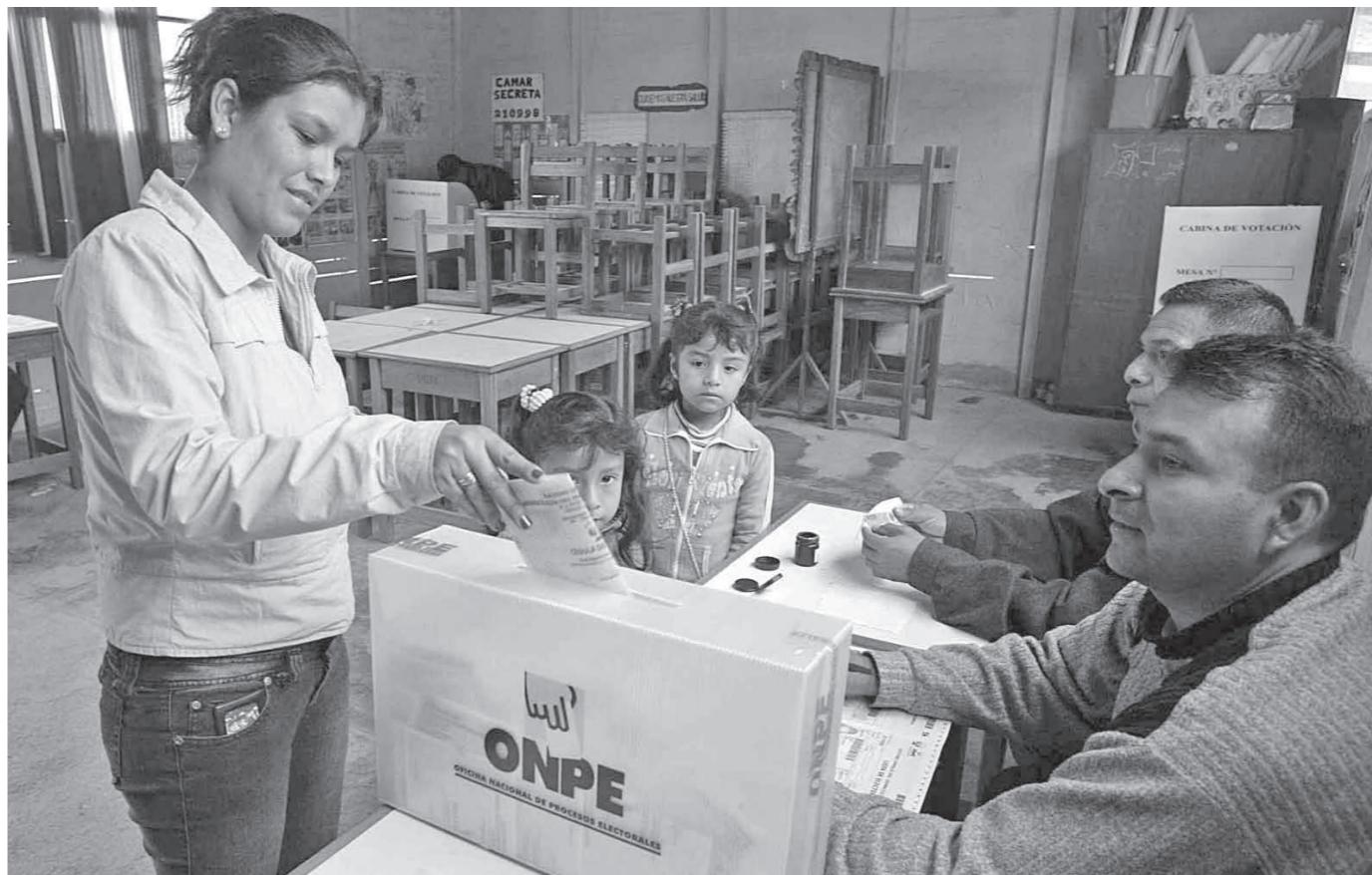
Es probable que las agrupaciones postulantes vuelvan a la vieja práctica de suscribir planes y programas hechos por encargo y sin vínculo alguno con lo que harán finalmente en el gobierno de ser electos, tal como es evidente ahora. Que los intereses no estén orientados por el bien común revela una vez más el poco interés de la opinión pública regional y local por exigir a las agrupaciones políticas un mayor compromiso con la ciudadanía.

El segundo evento importante a realizarse este año es la COP20 (Conferencia de Partes de la Organización de las Naciones Unidas sobre cambio climático), que se desarrollará a fines del año y tendrá como sede nuestro país. Esta reunión con delegados y delegadas de 190 países será la última antes de la reunión crucial de París en 2015, en donde se espera lograr un acuerdo global que comprometa a todos los estados participantes a reducir sus emisiones de gases de efecto invernadero para frenar el calentamiento global. Las consecuencias de lo que se logre en Lima, primero, y París, luego, serán determinantes para nuestro futuro y el del mundo.

Desde hace varios años, en Ayacucho estamos sintiendo las consecuencias del cambio climático que se traducen en heladas, cambios de temperatura extremos, lluvias intensas que se alternan con períodos secos y cambios en el ciclo productivo que incrementan el riesgo en la producción agrícola y ganadera. Por ello, la COP20 puede ser una buena ocasión para comenzar a discutir los efectos del calentamiento global en nuestra región y cómo enfrentarlos, en vez de seguir con la lógica de salir al paso frente a las emergencias que se presentan año tras año.

Así, el 2014 se presenta como un escenario lleno de retos y oportunidades. Desde Retablo deseamos recalcar que van a ser en gran parte nuestras decisiones y nuestra participación las que van a determinar los resultados de las elecciones. Asumir nuestro deber como ciudadanos y ciudadanas responsables puede marcar la diferencia para no quedarnos con la sensación de otra oportunidad perdida.

# La política real en un año electoral



TRAS EL ANUNCIO OFICIAL DE QUE EL 5 DE OCTUBRE SERÁN LAS ELECCIONES REGIONALES Y MUNICIPALES, LA ACTIVIDAD POLÍTICA EN AYACUCHO SE HA INTENSIFICADO. EL ACCIONAR SE HA CENTRADO EN MAYOR MEDIDA EN LOS MOVIMIENTOS REGIONALES, QUIENES ULTIMAN DETALLES EN EL PARTIDOR PARA INICIAR UNA CARRERA CONTRA EL TIEMPO.

Omar Rosel / Enma Díaz

**L**as primeras acciones de las organizaciones políticas que ingresarán a las justas electorales en Ayacucho muestran que los movimientos regionales tendrán mayor protagonismo en tanto que el peso de los partidos nacionales seguirá disminuyendo, siendo casi seguro que el Partido Nacionalista no lance candidatos y una limitada presencia de Perú Posible y el APRA en la escena electoral. Paralelo a ello, la debilidad interna y la fragmentación de movimientos y partidos se ha convertido en el estado natural de la política en Ayacucho, sin que haya visos de cambios en esta dinámica.

## Fragmentación y desarticulación

Según el Jurado Nacional de Elecciones (JNE), hay nueve movimientos políticos regionales inscritos en Ayacucho que han garantizado su participación en el proceso de octubre. A ellos se sumarían los candidatos de algunos partidos nacionales, lo que se presume dispersará el voto. Así, una eventual segunda vuelta electoral para definir la presidencia regional es un escenario previ-

&gt;&gt;&gt;



El ex presidente regional Ernesto Molina vuelve a la brega electoral.

sible. Como se recuerda, en las últimas elecciones regionales ninguno de los 11 candidatos logró el 30% exigido por la ley electoral, lo que obligó a una segunda vuelta en la que Wilfredo Oscorima derrotó a Rofilio Neyra.

Quizás la experiencia del 2010 haga que los esfuerzos por articular alianzas entre diversos movimientos y partidos no tengan éxito, y se reserven para la segunda vuelta. Tenemos el caso de Kawsachum, que las estuvo buscando desde el año pasado, con el objetivo de hacerle frente a las candidaturas de Donayre y Oscorima, pero sus debilidades internas no le permitieron reforzar la propuesta y la precaria red regional que lograron construir se terminó desestructurando.

Igual suerte corrió el movimiento Desarrollo Integral Ayacucho (hasta hace poco liderado por Donayre) y la Alianza Regional Ayacucho encabezada por Oscorima; pero las pretensiones personalistas de sus caudillos y sus

precarios entornos, han traído abajo esas posibilidades. Qatun Tarpuy también anunció la Alianza Verde con Juntos Sí Se Puede, pero al parecer va camino a la disolución.

Acercamientos que no giraban en torno a coincidencias ideológicas o programáticas, sino a cuotas de poder que, en una eventual alianza permitiría incluir la mayor cantidad de candidatos, con la consiguiente contrapartida de recursos económicos para afrontar la campaña. Una evidencia de la pobreza de la agenda política son las

sucesivas gestiones regionales (Quesada, Molina y Oscorima) que se han limitado a ejecutar obras y administrar el presupuesto, sin una visión del horizonte al que quieren conducir a la región.

Otro elemento que habla de la precariedad de los movimientos regionales es que ninguno de ellos tiene bases partidarias en las 11 provincias de Ayacucho. Luego de tres años de letargo y de cara a las elecciones regionales, estos están buscando recomponer sus redes y clientelas. Si bien la ley manda que los movimientos regionales tengan comités provinciales y distritales, la realidad concreta es que éstos entretejen sus alianzas a partir de las relaciones personales de sus líderes y de los vínculos de parentesco o compadrazgo que tengan.

### **“Ninguno de los movimientos regionales tiene bases partidarias en las 11 provincias de Ayacucho”**

### **Vientes de alquiler: una estrategia que funciona**

En la lógica de los ‘vientes de alquiler’, se vuelve a ubicar nuevamente el partido político Alianza Para el Progreso del alcalde de Trujillo y presidente de la AMPE, César Acuña, que ha elegido a Edwin Donayre como candidato a la presidencia regional. Casi un símil de lo que fue Wilfredo Oscorima en las elecciones del 2010, con quien el vínculo acabó en el momento en que este fue elegido.

que tienen éxito-, viven en estado de latencia hasta la próxima elección –si es que logran conseguir cierto respaldo electoral- o mueren, si es que no logran conseguir firmas o votos. Esto lo que explica que desde enero del 2011 a setiembre del 2013, 33 ciudadanos hayan adquirido los kits electorales para la recolección de firmas buscando concretar el movimiento político propio. Pero la realidad nos muestra que hasta la fecha sólo uno ha logrado inscribirse y tres están en proceso de revisión de los planillones en la ONPE.

### **Democracia interna y las cuotas**

Otro caso es el de los movimientos políticos sin candidatos, situación en la que se halla el movimiento Etnocacerista de Ayacucho, que a pesar de ser un movimiento con un discurso ideologizado debe dejarlo de lado –quizás solo temporalmente- para encontrar una figura política visible que pueda dar la lucha en la justa electoral. En algún momento anunciaron al ex dirigente cocalero Nelson Palomino como posible candidato, pero lo desembarcaron rápidamente porque la decisión no se había consensuado entre los dirigentes de esta tienda política.

En este contexto, el surgimiento de movimientos regionales estaría expresando una nueva forma de hacer política, donde los procesos electorales son la expresión de la competencia entre actores diversos y dispersos que buscan fundamentalmente conseguir un lugar en la estructura de poder regional, a partir del cual se reproducen –si es

vimientos tienen hasta el 5 de junio para realizarlas.

Finalmente, se espera cumplir con la denominada cuota de género en las organizaciones políticas, que se creó con la finalidad de lograr una mayor participación de las mujeres. Pero si analizamos la ubicación de las candidatas en las elecciones del 2010, poco menos del 20% tienen probabilidades reales de ser elegidas porque se persiste en ubicarlas al final de ellas, lo que expresa en buena medida el escaso poder de negociación y la carencia de recursos económicos de las mujeres que son invitadas a participar de la carrera electoral.

Haciendo un análisis de la composición de autoridades electas el 2010 en Ayacucho, sólo en dos municipalidades provinciales las mujeres representan el 30% en la plana de regidurías; pero en las 9 restantes se puede apreciar que la representación de regidoras no logra superar la barrera del 30%. La misma situación encontramos en el Consejo Regional de Ayacucho.



Controversiado ex militar Edwin Donayre por fin decidió con cual tienda tentará el sillón regional.

### **Mundos Interiores**

Jefrey Gamarra

### **La coca: una “papa caliente” electoral**

E I VRAEM es el área que genera más tensiones políticas en Ayacucho. La confluencia del narcotráfico, el grupo post-senderista de los Quispe Palomino, además de una creciente búsqueda de autonomía administrativa de sus pobladores y autoridades locales que aspiran a convertirla en una nueva región, son los factores que explican la dinámica política/social de este espacio.

A esto se añade la estrategia contra la ‘narcosubversión’ aplicada desde el gobierno central y su más reciente decisión: erradicar la producción de coca.

Los candidatos al gobierno regional tienen la obligación de pronunciarse respecto a esta ‘papa/coca caliente’: ¿Están de acuerdo con la erradicación? ¿Apoyan la estrategia antisubversiva del gobierno? ¿Aceptarían la creación de una nueva región VRAEM? Temas ausentes en la agenda y en los programas de gobierno regionales. Si ocasionalmente son abordados es producto de la acción de ‘copiar y pegar’ planes nacionales. No existe un esfuerzo de pensar el problema desde la perspectiva local y regional.

Frente a la urgencia de opinión de los candidatos, son probables tres tipos de respuesta. La primera y más fácil: hacerse el muertito, con riesgo de ahogar la candidatura en las caudalosas aguas del Apurímac. Este recurso al silencio está en función a las denuncias por relaciones con el narcotráfico. Se ha conocido en los últimos días las probables implicaciones de uno de los candidatos en tráfico de influencias en este asunto y pueda que no sea el único con estos vínculos.

Una segunda opción es usar el ‘populismo regional’ como base del discurso electoral. Ofrecer todo y a todos. No faltarán alguno de los candidatos que apoye la no erradicación y que al mismo tiempo esté de acuerdo con la estrategia militar en el VRAEM. Habrá quien proclame su oposición a cualquier demanda de regionalización pero que busque alianzas con las agrupaciones que la busquen.

Una tercera opción es aquella elaborada coherentemente dentro de un Plan de Gobierno Regional. Ésta opción demanda visión política y no politiquera. Además, obliga a contar con un equipo técnico (un think tank regional) adecuado. Ojalá que los candidatos opten por esta tercera.





**Alfredo Quintanilla:**

# “La mujer es la que va a salvar la política peruana”

**FUNCIONARIO DE LA ONPE DESDE HACE DIEZ AÑOS, ALFREDO QUINTANILLA CONOCE COMO POCOS LOS PROBLEMAS DEL VOTO EN EL PERÚ. HA RECORRIDO EL PAÍS LO SUFFICIENTE COMO PARA CONOCER CUÁLES SON LAS DIFICULTADES QUE ENFRENTAN LOS HABITANTES DEL MUNDO RURAL A LA HORA DE EJERCER ESTE DERECHO Y EL TERRENO QUE LA MUJER HA IDO GANANDO AL RESPECTO EN LOS ÚLTIMOS AÑOS. RETABLO CONVERSÓ CON ÉL PARA SABER CUÁL ES EL PANORAMA ELECTORAL QUE PODEMOS ESPERAR EN EL MUNDO RURAL EN ESTE AÑO ELECTORAL.**

Jorge Moreno Matos

**S**e tienen estadísticas y cifras de los resultados electorales de las regiones, pero la gente olvida que en éstas también hay áreas rurales. ¿Cómo es la cultura política en el campo?

En las zonas rurales hay también, de alguna manera, las mismas manifestaciones en el comportamiento electoral y político que en las ciudades. Nosotros somos un todo integrado. Pero evidentemente en el mundo rural hay diferencias.

**¿Por ejemplo, cuáles?**

Una diferencia respecto del mundo urbano es la concurrencia al acto del voto. En el mundo rural hay más ausentismo por una sencilla razón: la accesibilidad al centro de votación. Por la dispersión en la que viven muchas familias campesinas, les resulta oneroso ir hasta el centro de votación. Tenemos 1,300 municipios rurales que tienen sus mesas ubicadas en el centro escolar de la capital distrital a una, dos, cinco u ocho horas de camino de los centros poblados. Eso, de alguna manera, es lo cualitativamente diferente respecto al ausentismo en las ciudades.

**Estas dificultades que usted menciona, en el caso de la mujer rural son mayores.**

Así es. Un estudio de Raúl Mauro sobre el ausentismo del año 2006 se preguntaba cuál era la diferencia entre el ausentismo rural y el urbano; el de los jóvenes y el de los mayores; el de varones y el de las mujeres; el de los ricos y el de los pobres. Donde encontró

una significativa diferencia es en el ausentismo marcado por el género, particularmente el de las campesinas. Ahí hay una cualitativa diferencia con el resto.

**¿Por qué?**

En el caso de la mujer campesina, a los problemas mencionados se añadiría las responsabilidades que tiene la mujer campesina: hijos, cuidado de los animales, de las pequeñas propiedades. En ese sentido, la familia campesina tiene que decidir quién va a votar y la opción es que lo haga el varón. Pero esto ha ido cambiando con los años. Ahora podemos decir que la participación de la mujer es mayor respecto a 20 ó 15 años atrás.

**¿Solo la mujer?**

La participación electoral de los campesinos en general, varones o mujeres, ha aumentado muchísimo en relación a 1995, año de creación de la ONPE; es decir, desde la participación del Estado en promover el voto, ha disminuido el ausentismo en el mundo rural.

**¿Entonces hay avances y retrocesos?**

Sí, yo diría avances y permanencias. Por ejemplo, ahora es muy frecuente en las ciudades y en las zonas rurales que quienes participan más en los municipios escolares sean las niñas y las adolescentes. Entonces tenemos que dentro de dos generaciones la participación de la mujer rural será totalmente diferente, será del mismo nivel o superior a la de los varones.

**¿Qué es lo que hará factible ese cambio?**

Creo que las cosas están cambiando desde la revolución tecnológica de los medios de comunicación, desde la mayor integración del mundo rural y el urbano. Pero esta revolución cultural que significa que la mujer rural asuma su papel en la vida pública está permitiendo que las energías de la mujer se trasladen al mundo de la política. En ese sentido, yo diría que de alguna manera la mujer va a salvar la política, del mismo modo como Vargas Llosa dice que la mujer está salvando la literatura.

**¿Cuáles son las tendencias del voto rural?**

Una primera tendencia es que en el campo hay un 20% de ausentismo. Esos que no

votan lo hacen por el factor la pobreza. El factor educación se manifiesta más bien en el caso del voto nulo o en blanco. Curiosamente hay más voto en blanco en el campo que en la ciudad. Eso significa, de alguna manera, menos información. Es decir, el campesino es más honesto a la hora de decir no sé y por lo tanto me abstengo y voto en blanco. En la ciudad se anula el voto o se vota en blanco en protesta por la calidad de los candidatos.

**¿Qué otras tendencias hay?**

Antes en las elecciones municipales que seguían a las generales normalmente favorecían al candidato del oficialismo. Eso ya no es tan cierto. Una segunda es la presencia en el campo de medios de comunicación como la radio. Los

personajes de la radio son personajes políticos muy importantes y muy influyentes en el mundo local y rural, a diferencia de las ciudades en donde influyen más los personajes de la televisión. Es algo que viene desde hace veinte años entre nosotros. Y una tercera característica de la cultura política en el campo es la importancia del voto; hay menos ausentismo cuando la gente vota para elegir al Presidente que cuando se va a elegir un alcalde o que cuando se va a revocar a uno.

**¿Cuál es el panorama del voto rural en las próximas elecciones?**

Hay una gran dispersión. Ahora mismo hay 167 movimientos regionales inscritos. Eso hace un promedio de 8 o 9 por región, fuera de los grupos provinciales que puedan presentarse. Yo diría que la política va a estar dominada por grupos locales. En Ayacucho hay nueve movimientos regionales y tres más que están en trámite. Para un departamento que tiene menos de medio millón de electores es una dispersión política grande.

**¿Eso qué significa?**

Que no hay programas o los programas terminan siendo una lista de obras. No hay una visión de desarrollo, salvo el cemento que hay que vaciar en determinados lugares. Eso hace que los movimientos regionales realmente no sean una alternativa a los partidos. No ayudan a superar la crisis de los partidos porque la crisis sigue siendo una crisis programática. Una crisis cultural.



Los cambios en el mundo rural han incrementado la participación de la mujer en las elecciones.

# VRAEM: El fantasma de la erradicación



**LOS PRIMEROS DÍAS DE ESTE AÑO, EL ANUNCIO DEL GOBIERNO NACIONAL DESPERTÓ PREOCUPACIÓN ENTRE LOS PRODUCTORES COCALEROS DEL VALLE DEL RÍO APURÍMAC, ENE Y MANTARO (VRAEM), PORQUE EL TEMIDO FANTASMA DE LA 'ERRADICACIÓN FORZADA' DE LOS CULTIVOS ILEGALES DE HOJA DE COCA HABÍA LLEGADO AMENAZANTE A LAS PUERTAS DE ESTE EXTENSO VALLE EN CUYAS TIERRAS SE PRODUCE MÁS DEL 33% DE LA HOJA DE COCA DEL TOTAL NACIONAL, SEGÚN DATOS DE LA OFICINA DE LAS NACIONES UNIDAS CONTRA LA DROGA Y EL DELITO (ONUDD).**

Omar Rosel

**E**l asunto parece que ahora sí va en serio, porque la presidenta ejecutiva de la Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas (Devida), Carmen Masías, ha indicado que este año se tiene previsto erradicar 30 mil hectáreas de cultivos de hoja de coca ilegal y para el logro de esta meta se conoce -por informaciones extraoficiales- que en el VRAEM se eliminarían 16 mil de las más de 20 mil hectáreas que existen en la actualidad.

Del lado de los productores cocaleros se ha rechazado la erradicación de la hoja de coca con un argumento concreto: este proceso sería un tiro letal a la economía del VRAEM. Según Isdras Zapata, dirigente de la Federación de Productores Agrícolas de esta zona (FEPAVRAE), casi el 90% de la población tiene a los cultivos de hoja de coca como el único ingreso ante el fracaso de los denominados cultivos alternativos. Este discurso también se replicó en el VI Congreso Interregional del VRAEM y I Foro de Erradicación de la Coca y Desarrollo Alternativo que se realizó a inicios del mes de febrero en Palmapampa (Samugari), al que asistieron cerca de 10 mil productores cocaleros.

## ¿Existen las condiciones para la erradicación?

Según Rubén Vargas, analista en temas de seguridad, la erradicación resulta ser una acción necesaria, pero aplicarla en un escenario como el VRAEM, donde existe un desfase entre erradicación y programas de desarrollo, es complicado y "el riesgo de fracasar es altísimo".

Sobre los programas de desarrollo alternativo –financiados por DEVIDA– en el VRAEM, Isdras Zapata señala que han fracasado, no han dado resultados positivos y su intervención es focalizada. Así, los 18 millones que ha programado invertir DEVIDA para este año en proyectos productivos son ínfimos para resolver el complejo escenario de cara a la erradicación.

Es claro que las condiciones para iniciar con la erradicación son nulas según explica César Vásquez, Coordinador Zonal de la Comisión para la Pacificación y Desarrollo (CODEVRAEM), porque para el inicio de este proceso el Estado debió realizar, previamente, una gran inversión productiva y social que hasta el momento no se ha dado. Si bien el CODEVRAEM –explica Vásquez– ha logrado canalizar presupuestos al VRAEM en el 2013 del orden de 1600 millones de nuevos soles, un gran porcentaje se ha invertido en obras de infraestructura y casi nada en proyectos productivos.

Vásquez también refiere que las municipalidades y los gobiernos regionales que tiene



Productores cocaleros durante congreso dejaron muy bien sentada su posición contra la erradicación.

## "Se debe tomar en cuenta que los productores cocaleros son también miembros de los Comités de Autodefensa, con experiencia en combatir a Sendero Luminoso"

influencia en el VRAEM no están generando proyectos productivos y sus inversiones en ese rubro son reducidas. Según el portal del Ministerio de Economía y Finanzas, la municipalidad de Santa Rosa ejecutó 33 proyectos de inversión pública el año pasado y sólo dos eran productivos y en otros gobiernos locales no tienen ninguno.

En opinión de Omer Sinchitullo, alcalde de Llocogua, las inversiones destinadas al VRAEM se han magnificado y los recursos de las municipalidades son reducidos. Necesitamos apoyo decidido para la industrialización de nuestros productos y la intervención del Estado es decisiva", señaló.

roya amarrilla. Según explica el analista en temas de narcotráfico Pedro Yaranga, un grupo de agricultores de Anco dejaron sus cultivos de café y la reemplazaron por cultivos de hoja de coca. "Esto sucede porque el Estado, desde el ministerio de Agricultura, tiene abandonados a los pequeños agricultores, no los asiste cuando están en necesidad y la situación los obliga a volver al cultivo de coca. Y ahora pretenden aplicar la erradicación. Eso es insostenible", explica.

En este escenario, los productores cocaleros han planteado una reducción gradual y concertada de los cultivos de hoja de coca. Esta propuesta será planteada en la Mesa de Diálogo que solicitará formalmente al presidente del República la FEPAVRAE en estos días, pero precisan que pedirán que en ella estén presentes funcionarios de primera línea de los ministerios y que tengan capacidad de decisión.

## Parceleros

El otro problema que tienen los agricultores del VRAEM es que, en promedio, un agricultor tiene en propiedad de 2 a 3 hectáreas de terreno. Según Zapata, en el VRAEM la producción de cacao por hectárea es de 400 a 500 kilos al año, sin asistencia técnica, que significa un ingreso anual de 2,500 nuevos soles, pero descontando los gastos de producción la utilidad neta para el productor es poco más de la mitad. "Con dos hectáreas de cultivos de cacao, un agricultor no puede sobrevivir", dice.

El escenario se complica debido a la crisis del café cuya producción se redujo por la



## La institucionalización de la discriminación

En el distrito de Ayacucho existen 19,695<sup>1</sup> estudiantes de nivel secundario tanto de instituciones educativas públicas como privadas, en cuyo interior se producen diversas situaciones de discriminación, racismo y violencia que nada o muy poco son tomadas en cuenta por las respectivas autoridades. Sólo cuando un caso llega a extremos, como el suicidio del adolescente, las autoridades abordan el tema hasta que nuevos acontecimientos, regionales o nacionales, lo relegan nuevamente al olvido.

La discriminación, el racismo y la violencia en las instituciones educativas repercuten gravemente no sólo en el desempeño escolar, sino sobre todo en la autoestima de las víctimas, que tienen consecuencias muy serias que persisten hasta la edad adulta al sufrir nuevamente violencia de género o acoso laboral, por ejemplo.

Según una encuesta global realizada por el ministerio de Salud<sup>2</sup> ya en el 2010, en el Perú, el 38% de los y las estudiantes encuestados indicaron que fueron agredidos físicamente al menos una vez en el último año. Por otro lado, el 37.8% estuvieron involucrados en una pelea física una o más veces, mientras que el 49.5% sufrieron al menos una lesión seria o grave, cifras elevadas que dan cuenta de la intensidad del problema.

Es por toda esta problemática que la Asociación SER en alianza con la Casa de Ana Frank de Holanda y con el auspicio de la Unión Europea, desarrolló una investigación cualitativa para profundizar sobre los efectos de la discriminación, el racismo y la violencia en adolescentes y jóvenes de Ayacucho y Lima.

Como una de las causas de discriminación y violencia en adolescentes y jóvenes mencionan el abandono por parte de padres y madres de familia, quienes no

se preocuparían mucho sobre su rendimiento escolar y mucho menos sobre su estado anímico, lo que no permite a sus progenitores percatarse si alguno de sus hijos o hijas viene presentando síntomas de acoso escolar. Por ello es urgente escuchar las voces de los y las adolescentes que desde su experiencia dan cuenta de la manera cómo se va cristalizando la desigualdad y la exclusión a través de las distintas formas de discriminación que viven a diario en sus escuelas.

El documento de investigación culmina con una serie de recomendaciones para enfrentar la discriminación y el racismo, que involucra a toda la comunidad educativa.

## Acciones para contrarrestar la discriminación

Al respecto, es preciso sensibilizar a toda la comunidad edu-

cativa sobre las distintas normas para enfrentar la discriminación, el racismo y la violencia, como la Ley N° 29719, que promueve la convivencia sin violencia en las instituciones educativas, y la Ley N° 27270 contra actos de discriminación; dispositivos legales que son poco conocidas por los y las docentes, así como por los padres y madres de familia.

Si a las autoridades tanto les preocupa el rendimiento escolar y los resultados de las evaluacio-

nnes censales, hay que preocuparse primero de que las personas que rinden dichas pruebas se encuentren en buenas condiciones físicas y emocionales para responderlas. En ese sentido, se debe aplaudir la iniciativa de la Dirección Regional de Educación de Ayacucho, el Consejo de Participación Regional y la Red por la Calidad Educativa de Ayacucho, quienes el 2013 elevaron un oficio al presidente regional para que declarara en emergencia a la educación en Ayacucho<sup>3</sup>; no sólo por encontrarse en los últimos puestos, sino también porque es preciso velar por la integridad del estudiantado y recordar que la discriminación, el racismo y la violencia repercuten directamente en el rendimiento escolar.

Sí, la infraestructura y el mobiliario son importantes; pero más importante son las personas que las utilizan. Por ello, tanto el ministerio de Educación, como la DREA deberían de realizar acciones para enfrentar la discriminación, el racismo y la violencia que subsisten en las instituciones educativas de Ayacucho.



Los niños y niñas adolescentes son frecuentes víctimas de bullying.

1 <http://escale.minedu.gob.pe/pedron-de-jee>

2 Ministerio de Salud (2011). Encuesta Global de Salud Escolar. Resultados de Perú 2010

3 <http://cpde.org.pe/wp-content/uploads/2013/06/OF-1551-PETITORIO-ESTADO-EMERGENCIA-EDUC-Y-PRONUNCIAM.pdf>

# Los retos de la implementación del plan regional de reparaciones



HACE MENOS DE UN MES SE PRESENTÓ PÚBLICAMENTE EL PLAN REGIONAL DE REPARACIONES DE AYACUCHO (PRRA) 2013-2021, PROMOVIDO POR LA GESTIÓN ACTUAL DEL GOBIERNO REGIONAL (GRA); INICIATIVA QUE SE DEBE VALORAR PORQUE SE ATENDIÓ A UNA DEMANDA DE LAS ORGANIZACIONES DE AFECTADOS Y DE MILES DE PERSONAS Y COMUNIDADES DE AYACUCHO CUYOS DERECHOS FUERON VULNERADOS EN LA ÉPOCA DE LA VIOLENCIA.

Socióloga Maricela N. Quispe Córdova

**E**l PRRA es un instrumento de gestión y planificación regional de las políticas de reparación muy importante, porque Ayacucho como un departamento altamente afectado por la violencia requiere la implementación de adecuadas políticas de reparación tal como se establecen en las recomendaciones del Informe Final de la Comisión de la Verdad y Reconciliación.

En su elaboración han participado diversos actores sociales liderados por el Consejo Regional de Derechos Humanos y Reparaciones (CRDDHH) de la Gerencia Regional de Desarrollo Social, en coordinación con las organizaciones de afectados de las 11 provincias, el Movimiento Ciudadano por los Derechos Humanos de Ayacucho, organizaciones regionales como la Coordinadora Regional de Afectados por la Violencia Política (CORAVIP), Asociación Nacional de Familiares de Secuestrados, Detenidos y Desaparecidos del Perú (ANFASEP), entre otros.

Esta concepción articulada entre el Gobierno Regional y los representantes de la sociedad civil radica más en la insistencia de las organizaciones de afec-

tados, organismos y personas que promueven los derechos humanos de Ayacucho como en la voluntad de algunos funcionarios de la oficina de Derechos Humanos del GRA, y no necesariamente de un claro entendimiento de las principales autoridades; porque aún hace falta una mejor sintonía y una cabal comprensión de las reparaciones como un derecho de las personas y sus pueblos que esperan justicia por todo el daño y marginación que continúan sufriendo como producto de la secuelas de la violencia.

El PRRA concibe una visión al 2021 que se debe construir a través de un verdadero compromiso político desde los planes de gobierno y sobre todo de una sensibilidad humana de las autoridades y funcionarios, quienes deben impulsar las reparaciones de manera integral.

## Lento avance

Los avances del proceso de reparaciones en nuestro país son sumamente lentos y sobre todo con escasa articulación. En el gobierno de Alejandro Toledo se sentaron las bases legales de las políticas en materia de reparación, se creó del Consejo de Reparaciones y la Comisión Multisectorial de Alto Nivel (CMAN). En el segundo Gobierno del Alan García se trabajaron acciones previas para otorgar las reparaciones económicas individuales, se creó el Registro Único de Víctimas y se dieron reparaciones colectivas. Al final del gobierno del APRA, se aprobó el D.S. 051-2011-PCM, que dio inicio a las reparaciones económicas individuales, pero con un monto nada digno para las víctimas.

El gobierno de Ollanta Humala inició su gestión expresando públicamente que las reparaciones eran parte importante de su política y se comprometió a derogar el D.S.051-2011-PCM, pero aún no lo hace. Sin embargo, hay que reconocer algunos avances importantes en reparaciones educativas que ha logrado articular esta demanda con las principales instituciones de educación universitaria y técnica del país; pero quedan limitadas porque aun no se atienden ni al 5% de los 159,574 potenciales beneficiarios<sup>1</sup>. Las reparaciones simbólicas de salud y vivienda requieren de una urgente implementación integral.

## Urgente implementación

**“Los avances del proceso de reparaciones en nuestro país son sumamente lentos y sobre todo con escasa articulación”**

Teniendo en cuenta este panorama, implementar el PIRRA en Ayacucho permitirá contribuir en darle una mejor y mayor sostenibilidad al proceso postviolencia. Un aspecto que se debe destacar del documento es que reafirma que su implementación desde el GRA seguirá los procesos establecidos por la CMAN, para implementar las recomendaciones de la CVR.



Histórica sesión en la que se aprobó el Plan Regional de Reparaciones.

El PIRRA identifica seis principales proyectos que constituyen las demandas que expresaron los afectados en los talleres descentralizados. Uno de ellos es el proyecto de La Hoyada, que mediante una ordenanza regional se declaró como Santuario de la Memoria, pero que requiere que las principales autoridades entiendan que esta propuesta reforzará la memoria colectiva, permitiendo aprender del pasado y servirá para la transformación de la vida presente.

Se ha dado prioridad también a proyectos para atender la salud emocional, la promoción y facilitación del acceso a la educación para la población afectada y sus hijos como elemento fundamental del proceso regional de reparaciones, el proyecto de fortalecimiento de las capacidades de la población afectada, la creación de módulos de atención integral a los afectados con el fin de asegurar la atención eficiente a esta población. Otra agenda sentida y aún pendiente es la búsqueda de los desaparecidos. El PIRRA propone al respecto contribuir con los desafíos y dificultades que presenta este tema.

Los pasos previos están dados porque se tiene al Consejo Regional de Derechos Humanos y Reparaciones como un espacio de concertación y en el que participan las organizaciones de afectados, pero que requieren fortalecerse para incidir en la implementación del PIRRA.

Finalmente, hay un reto que tenemos en Ayacucho y es lograr institucionalizar este proceso postviolencia. Por ello debemos de conocer adecuadamente este documento, apropiarnos de él para lograr hacer un trabajo descentralizado en la búsqueda de la justicia, verdad y reparaciones.

<sup>1</sup> Consejo de Reparaciones. Memoria Institucional 2013.

## Opinión

Yuber Alarcón



## La Hoyada, un espacio de la memoria

a atención a las demanda de reparación para los afectados por la violencia interna, a pesar de la lucha constante de sus organizaciones para colocarlas en la agenda del gobierno es limitada. Aún se espera el incremento de las reparaciones económicas individuales, no hay un proceso que genere una cultura de la transmisión de la memoria, sigue pendiente la construcción del Santuario de la Memoria en La Hoyada, así como la implementación del plan de intervención antropológico forense para la búsqueda de los más de 15 mil desaparecidos y otros más.

A nivel regional, es preciso reconocer la aprobación de dos ordenanzas: la que aprueba el Plan Regional de Reparaciones 2013-2021 como instrumento de gestión, orientador de políticas públicas, proyectos y acciones a fin de restituir derechos, y la que declara La Hoyada como Santuario de la Memoria, así como la reconoce como zona de conservación y protección en una extensión de 3.635 hectáreas.

Corresponde al Gobierno central sanear la titularidad de La Hoyada a través de la transferencia de este terreno al Gobierno Regional de Ayacucho (GRA), conforme lo han señalado en reiteradas oportunidades el presidente del Consejo de Ministros, el ministro de Agricultura y el viceministro de Justicia y Derechos Humanos.

El GRA viene elaborando el expediente técnico para la construcción del cerco perimétrico del sitio y la implementación del santuario teniendo en cuenta las propuestas arquitectónicas y componentes para el mismo, entre ellos la construcción de un camposanto o nichos para conservar y enterrar los restos óseos que no logren ser identificados –en Ayacucho suman más de mil– y devueltos a sus familiares. Además se incluye un Museo de sitio en el que se exhibirían el horno, el tanque de combustible, prendas de vestir, documentos y otras pertenencias hallados durante las exhumaciones.

Estamos convencidos que el Santuario de La Hoyada debe recoger lo que realmente sucedió en dicho lugar, a fin de evitar que episodios similares se vuelvan a repetir en nuestro país; ello como una forma de generar memoria colectiva del pasado y dando cumplimiento a las recomendaciones de la CVR y el Plan Integral de Reparaciones.

# “Los estudios de microzonificación son competencia municipal”



**EL BIÓLOGO HUGO MENDOZA GONZÁLES, GERENTE DE RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE DEL GOBIERNO REGIONAL DE AYACUCHO, HABLA SOBRE EL PROCESO DE ZONIFICACIÓN ECOLÓGICA ECONÓMICA (ZEE) DESARROLLADO EN NUESTRA REGIÓN Y DE LOS ESTUDIOS ESPECIALIZADOS DEL TERRITORIO COMO PARTE DE LAS ACCIONES PREVIAS AL ORDENAMIENTO TERRITORIAL.**

Omar Rosel

**¿Cuál es el balance que hace del proceso de ZEE desarrollado por el gobierno regional?**

El balance es positivo porque se logró culminar con los estudios de ZEE a nivel de una meso zonificación, la misma que fue aprobada por el Consejo Regional el año pasado y se culminó con la difusión de los hallazgos en toda la región.

**El ministerio del Ambiente (Minam) ha pedido que se realicen estudios especializados ¿Cómo vamos en Ayacucho con este proceso?**

Para iniciar con este trabajo estamos elaborando un proyecto de inversión pública; asimismo, hemos tenido una entrevista con los directivos de la Dirección de Ordenamiento Territorial de ese ministerio hace unos días para firmar una acta de compromiso para que nos apoyen con la asistencia técnica para este segundo proceso.

**¿Por qué se pide realizar los estudios especializados? ¿No es suficiente con los estudios de ZEE?**

La realización de los estudios especializados se debe a que

en la ZEE no se ha considerado o se ha dejado de lado algunos aspectos importantes como los estudios de dinámica económica regional, estudio de evaluación de riesgo y desastres, vulneración ante el cambio climático y otros que permitirá tener una caracterización del territorio a mayor detalle. Son estudios complementarios a la ZEE.

**Los estudios especializados ¿demandarán mayor tiempo que los estudios de ZEE?**

No necesariamente, porque son estudios que se han dejado de lado y el Minam ha visto por conveniente incorporarlos. Estos estudios complementarios proporcionarán un mejor conocimiento y un mejor diagnóstico del territorio. Probablemente tendremos el perfil de proyecto para la ejecución de los estudios en unos dos meses, porque en ello también está apoyando la Cooperación Técnica Belga (CTB), con quien tenemos un convenio.

**¿Cómo se está dando cumplimiento al mandato del Consejo Regional de su uso obligatorio como instrumento de planificación y gestión del territorio?**

Lo que estamos haciendo a nivel de la gerencia para implementar esta ordenanza regional es trabajar en la elaboración de una directiva y en un lapso de un mes tendremos la misma y la distribuiremos en todas las instancias del GRA para que empiecen a trabajar sus inversiones de acuerdo a estos estudios de ZEE.



Con el proceso de ZEE, Ayacucho va camino a concretar su ordenamiento territorial.

**En el proceso de ZEE, ¿quién debe realizar los estudios a nivel micro zonificación y cuánto se ha avanzado en ello?**

Los estudios de micro zonificación son competencia de las municipalidades, pero en este proceso nosotros, como Gerencia de Recursos Naturales y Medio Ambiente, formamos parte del equipo para realizar asistencia técnica y hay varios distritos que están avanzando en este proceso.

**¿En qué distritos el avance de los estudios de micro zonificación es considerable?**

Tengo entendido que estos estudios ya se han concluido en Carmen Salcedo y Cabana, en la provincia de Lucanas; asimismo, el distrito de Chuschi ha comenzado con este proceso. En la zona sur de Ayacucho, han tenido un decidido apoyo de la CTB, por ello dos distritos tienen avances bastante resaltantes.

**A estas alturas del proceso de ZEE, ¿la población entiende la importancia de una ocupación ordenada del territorio?**

**“En la zona sur de Ayacucho, las municipalidades distritales han tenido un decidido apoyo, por ello dos distritos tienen avances bastante resaltantes”**

**De igual a igual**

Celina Salcedo



## El cuerpo de la mujer como campo de batalla

Es constante la lucha por lograr políticas que permitan a las mujeres tener el control de su capacidad reproductiva y de su sexualidad. Se nos quiere expropiar de nuestro cuerpo, de nuestra sexualidad y de nuestra identidad mediante políticas, prácticas y creencias. Parte de esta expresión son los programas de *planificación familiar, control de la natalidad*, sea para limitar el número de los nacimientos como ocurrió en el Perú con la Anticoncepción Quirúrgica Voluntaria y la esterilización de miles de mujeres sin su consentimiento o para incrementar las bajas tasas de natalidad como en los países desarrollados.

Lo común es que ambos están centrados en las mujeres como ‘población objetivo’. Como dice Tamayo: “Las mujeres no son sujetos, sino úteros sujetos a control”. El cuerpo de las mujeres, como señala Foucault, ha sido un espacio en el que transita el poder, recurriendo a la presión o al engaño, que representa una clara vulneración de sus derechos. El Comité de América Latina y el Caribe para la Defensa de los Derechos de la Mujer (CLADEM) denunció en 1999 al Programa de Planificación Familiar del gobierno de Fujimori porque esterilizaron a 272,002 mujeres, muchas de ellas con consecuencias fatales.

El otro hecho ocurrió en los años 2001-2003, durante el gobierno de Toledo, cuando el ministerio de Salud estuvo en manos de conservadores religiosos encabezados por Luis Solari, quien expresó su rechazo total a programas de salud sexual y reproductiva, vulneró los derechos de las mujeres al bloquear el acceso a métodos anticonceptivos e impuso penalidades severas para los casos de aborto. Hubo una agresiva campaña contra la píldora del día siguiente, planteándose no solo limitar la provisión, sino también se redujo la dotación de información en temas relacionados al aborto, planteando incluso la abstinencia como prevención del VIH/SIDA, en contraposición a políticas de educación sexual.

Frente a estos hechos y al archivamiento fiscal de 2,073 casos denunciados, hay una ferrea resistencia de mujeres indígenas, organizaciones feministas y de derechos humanos por lograr justicia y reparación para todas las mujeres y exigir al Estado cumplir con sus obligaciones internacionales en materia de derechos sexuales y reproductivos.

# Hacia una nueva lectura de la historia regional

A propósito de dos textos sobre el pasado ayacuchano



**TRADICIONALMENTE SE DEFINE A LA HISTORIA COMO LA CIENCIA QUE ESTUDIA EL PASADO. Y SE CONSIDERA QUE ESTA DISCIPLINA DEBE ESCRUTAR LOS ACONTECIMIENTOS PRETÉRITOS MÁS TRASCENDENTALES (COMO LAS GUERRAS Y LAS GRANDES TRANSFORMACIONES POLÍTICAS Y SOCIALES), O AVERIGUAR LAS HAZAÑAS DE LOS GRANDES PERSONAJES QUE CAMBIARON EL DEVENIR DE LA HUMANIDAD (GOBERNANTES Y HÉROES MILITARES). EN LAS ESCUELAS, POR EJEMPLO, SE SIGUE MANEJANDO TAL DEFINICIÓN CLÁSICA Y SE OBLIGA A LOS ESTUDIANTES A MEMORIZAR LAS CARACTERÍSTICAS DE LAS BATALLAS O LOS NOMBRES DE LOS HÉROES.**

Por Nelson E. Pereyra Chávez  
Docente de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional San Cristóbal de Huamanga

No obstante, la historia es otra cosa. Es el estudio de los hombres en el tiempo para evitar que las sociedades del presente y del futuro repitan los errores del pasado, tal como una vez sentenciara el historiador de la república Jorge Basadre. Definición funcional que toma en cuenta a los personajes subordinados (obreros, campesinos, mujeres, bandoleros) como protagonistas de las experiencias que discurren en el tiempo. No como simples reproductores mecánicos de los efectos de las circunstancias sociales o de las decisiones (acertadas o desacertadas) de los sectores dominantes, sino como agentes que negocian y renegocian sus relaciones con las instituciones sociales, o que se adaptan y resisten la dominación.

Lo dicho trae a colación la publicación de dos textos que exploran el proceso histórico contemporáneo de la región de Ayacucho: "Las formas del recuerdo: etnografías de la violencia política en el Perú", editado por Ponciano del Pino y Carolina Yezer (Lima: Instituto de Estudios Peruanos; Instituto Francés de Estudios Andinos, 2013, 307 pp.), y "Entre la región y la nación: nuevas aproximaciones a la historia ayacuchana y peruana", editado por Roberto Ayala Huaytalla (Lima: Instituto de Estudios Peruanos, Centro de Estudios Históricos Regionales Andinos, 2013, 309 pp.). Ambos, publicados el año pasado, incorporan el protagonismo político-social de los campesinos ayacuchanos en dinámicas regionales que forman parte de las circunstancias y transformacio-



La violencia política y el escenario postconflicto es abordado por las ciencias sociales en dos publicaciones indispensables.

nes nacionales de todos los tiempos (épocas prehispánica, colonial, republicana y contemporánea). Además, ofrecen una lectura de procesos históricos que no acaban anclados y cerrados en el pasado, sino que tienen cierta continuidad con el presente, pese a los trascendentales cambios ocurridos con la violencia política, las tecnologías de la información y el triunfo del neoliberalismo, que hacen que percibamos el pasado previo a los 90' como prehistórico y hasta 'antediluviano'.

Pongamos como ejemplo el trabajo del historiador ayacuchano Ponciano del Pino (egresado de nuestra Universidad de Huamanga) que aparece en el libro titulado "Las formas del recuerdo...", y los ensayos del historiador Miguel La Serna

(profesor en la Universidad de North Carolina en Chapel Hill, Estados Unidos) publicados en ambos textos. Remitámonos a los trabajos de los historiadores Cecilia Méndez (ex docente de la UNSCH), Jhenny Palomino, Julio César Heredia, David Luyo (los tres, egresados de la UNSCH) que aparecen en "Entre la región y la nación...", y de la antropóloga Valerine Robin (de la Universidad de París X-Nanterre) publicado en "Las formas del recuerdo...", por citar sólo algunos escogidos al azar y sin desmerecer los otros ensayos que también son buenos y que no son citados en esta ocasión por razones de espacio.

Dichos trabajos decantan esa habilidad resiliente y resistente de los campesinos ayacuchanos frente a procesos

XX, que los pobres de la ciudad enfrentaron las políticas públicas decimonónicas de higienización y exclusión, que los chuschninos apelaron a los incas para recuperar su tierra de los hacendados, que los pobladores de Huancaípi usaron la memoria de su patrón San Luis para reconstruir su tejido social devastado por la guerra, o que el carnaval performativo y competitivo de los fajardinos es una construcción cultural de la década de 1970 y nada tiene que ver con la tradicionalidad ayacuchana.

Aquí reside precisamente el mérito de ambas publicaciones: presentan a personajes históricos de carne y hueso, movidos por sus deseos, miedos, esperanzas y experiencias, en ideal adecuación con las circunstancias. Son hombres como nosotros, con el trajinar de la cotidaneidad y templados con el incansante fuego de la necesidad. Y toda esta historia puede servir para reconocer el tremendo valor y disminuir la carga de exclusión y racismo que lanzamos sobre los dominados. La ciencia histórica, holística e interdisciplinaria, hecha con pasión y muy dialogante con las preocupaciones y necesidades del presente, puede servir para aminorar el racismo e iniciar la construcción de relaciones inclusivas, tolerantes y horizontales.

He ahí el mérito de la ciencia histórica en países tan excluyentes como el nuestro. Y también ahí, la necesidad de ver y leer nuestro pasado (remoto y no tan remoto) con otros ojos.



# NoticiasSER.pe

Una publicación de la Asociación SER



Manténgase ACTUALIZADO con información  
REGIONAL y NACIONAL cada SEMANA en:

**www.noticiasser.pe**

